

(上接第一版)

以高质量发展扎实推进中国式现代化,以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。

总书记强调:“没有高质量发展,就谈不上社会主义现代化。我们谈高质量发展,不谈新发展理念不行。必须完整、准确、全面贯彻新发展理念,始终以创新、协调、绿色、开放、共享的内在统一来把握发展、衡量发展、推动发展。”

坚持稳中求进:“扎扎实实、蹄蹄实实地搞现代化建设”

“2023年是贯彻党的二十大精神开局之年,做好今年经济社会发展工作,推动经济运行整体好转,对于全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步至关重要。”

3月6日下午的政协民建、工商联界委员联席会上,习近平总书记回顾过去、分析当下、展望未来:

“面对国际国内环境发生的深刻复杂变化,必须做到沉着冷静、保持定力,稳中求进,积极作为,团结一致、敢于斗争。”

二十四个字,彰显着中国共产党应变局、开新局的智慧和定力。

联席会上,来自宁德时代新能源科技股份有限公司的曾毓群委员汇报了企业研发新能源汽车动力电池,努力占领全球新能源产业制高点的情况。“现在,宁德时代在全球动力电池的份额已达37%,连续6年全球第一。”

“在有的时候,可没你这个企业啊。”30多年前习近平总书记在宁德工作过,对曾经欠发达的闽东地区印象深刻。

“您在宁德的时候,我还在读大学。”

“突然冒出来个宁德时代,真是没想到,搞得还挺大的。”总书记笑着说。

曾毓群谈到战略性矿产资源的对外依存度,建议加强上游矿产资源保障和海外融资布局。

“新兴产业如火如荼。对这个事,亦喜亦忧。”习近平总书记深思熟虑,“喜的是,我们这一行在全世界走在前头了;忧的是,就怕来个天降,先是一哄而起,最后一哄而散。你讲到上游矿产,人家对我们‘卡脖子’有些恰恰就是从上游开始的。”

“参与国际竞争,还要搞好统筹规划。市场有多大?风险在哪里?要防止一路所向披靡、孤军深入,最后却被别人兜了底、全军覆没。要看到国际竞争异常激烈,国际风云变幻。在人家对我们零和博弈情况下,还要给自己留条后路啊!”

习近平总书记把目光转向与会的中央和国家机关领导同志,进一步加强强调,国家产业政策一定要审慎,制定产业政策,推动产业发展都要审慎,希望我们的新能源产业,既要抓住机遇顺势而上,也要统筹好发展和安全的关系。

备豫不虞,为国常道。民建中央副主席解冬委员谈到,风险投资在科创企业发展初期发挥着关键性作用,建议加大力度引导更多长期资本入场,打通金融支持科创“最先一公里”和

“最后一公里”。

习近平总书记表示,这个金融问题,一个是改革,使金融在经济建设中起到关键作用;再一个就是防范风险。这两个问题在我们当前金融业态中都很突出,现在,风险投资搞起来了,总的看还是比较稳当的。

习近平总书记同时叮嘱道,在推进过程中还是要谨慎。我们的一些政策,搞好了是改革的成功,搞不好就可能是腐败的痛点。我们说不立不破。总之,科技要上来,科技金融要加强。决定做一件事要后,怎么推动起来,还是要好好研究,做好周全准备,必要时先行试点。

总书记举了个例子:就像“放管服”改革,“放”了以后,“管”跟上没有?“服”到位了没有?光“放”不“管”不行,跟着就要爆雷。

居安思危,于治思乱,破立并举。

在江苏代表团,习近平总书记强调了两个安全底线:“我常说两个必保,一个是粮食饭碗中国必须端牢,再一个制造业必须筑牢。一个14亿多人口的大国,必须靠自己解决这两个问题,不能‘一招鲜吃遍天’,缺了哪一项国际市场都保不了我们。”

坚持立足全局而谋一域,自觉着眼长远把握当前。

习近平总书记谈及江苏发展曾经走过的一段弯路:当年苏北有发展的“冲动”,抢着承接其他地区淘汰下来的污染企业、夕阳产业,响水一声爆雷,就是当时埋下的恶果。

“当时一时你的GDP上去了,增长长上去了,但是它就孕育着若干年以后的这些灾害性事件。任何时候我们都不能走急就章、竭泽而渔,唯GDP的道路。这就是为什么要树立新发展理念。树立正确的政绩观也就在这里,功成不必在我,功成必定有我。”

致广大而尽精微。只有坚持精准思维,才能避免盲目冲动。

总书记又指出当前乡村振兴中产业发展的一些误区:

有一份“培养一批‘一县一业’重点基地”的文件,我看了以后皱了眉头,这个事情不好下指标。一个县是不是光靠一个产业去发展,要去深入调研,不能大笔一挥,拨一笔钱,这个地方就专门发展养鸡,发展蘑菇,那个地方专门搞纺织,那样的话肯定要砸锅。

“这些东西都不能够想当然的。一个城市是不是就靠一业来发展,那不一定。靠几业,靠什么业,都要一把钥匙开一把锁,根据具体情况去定,不能下单子。”

统筹发展与安全,平衡局部和全局,把握当前和长远,能否做到“稳中求进”,说到底都是政绩观的问题。

党的二十大后,随着换届选举,不少党员、干部走上了新的领导岗位。

总书记叮嘱:“我在二中全会上说,新班子起来了,一定要注意啊,不要有大干快上的冲动,也就是不能不按规律办事,急功近

利、急于出成绩。要把这种浮躁心理、急躁心态都压下来,扎扎实实、踏踏实实地搞现代化建设。”

坚守人民情怀:“必须牢牢记在心上、时时抓在手上”

从脱贫攻坚到乡村振兴,从全面建成小康到扎实推进共同富裕,新时代新征程,一场历史性的接力,正在中华大地的城镇乡村野进行。

近年来,全国工商联大力推进“万企兴万村”行动,把民营企业这支生力军更多动员到乡村振兴主战场。

政协联席会上,来自江西的谢茹委员向总书记汇报了“万企兴万村”行动进展情况和并举了江西新余市水北商会的例子——

2016年总书记考察江西时,对水北商会引导民营企业参与脱贫攻坚的做法给予肯定。如今,这个商会又带领138家企业320名会员参与到“万企兴万村”行动中,帮扶当地群众每人年均增收至少1000元,带动6000余名农民本地就业,形成举党旗、抱团干、带民富的生动局面。

“这是个壮举。”习近平总书记目光转向在场的全国工商联负责同志。

“脱贫攻坚的时候,我们按您的指示发起‘万企帮万村’行动。脱贫后搞乡村振兴,我们就接着搞‘万企兴万村’。现在效果还不错,大家积极性都上来了。”这位负责同志说。

习近平总书记指出:“万企帮万村、万企兴万村,从扶贫到振兴,城乡一体化、工农一体化,民营企业在这方面的潜力是巨大的。”

总书记进一步叮嘱:“到农村做什么、怎么做,要有一些顶层设计和分类指导。如果只是给农民发红包,那不是帮扶,而是救济。资本下乡,要把投资投到点上,南辕北辙不行,要真正做到造福农村、富裕农民。”

中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化。习近平总书记指出,无论是国有企业还是民营企业,都是促进共同富裕的重要力量,都必须担负促进共同富裕的社会责任。

同曾毓群委员交流时,总书记在赞许企业发展成绩的同时,不忘叮嘱:“你们企业在宁德办起来了,得造福于宁德啊。”

总书记特别强调了企业家的情怀和责任:“民营企业要增强家国情怀,自觉践行以人民为中心的发展思想,增强先富带后富、促进共同富裕的责任感和使命感……做到富而有责、富而有义、富而有爱。”

民以食为天,解决好吃饭问题始终是治国理政的头等大事。

“粮食安全是‘国之大者’。悠悠万事,吃饭为大。”去年全国两会期间,参加政协联组会时,总书记重点讲了保障粮食安全问题。

此次在江苏代表团,习近平总书记从确

保粮食安全,进一步谈到要严守耕地红线:

“苏湖熟,天下足”,过去是南粮北调,现在北粮南调,吃大米靠东北。但是南方自己的责任田,自己还是要保。我们有“菜篮子”市长负责制、“米袋子”省长负责制,现在的面积和产量,你不能再减少,不能出了问题就让人家给调粮调菜。

说到这里,总书记谈及往事:我在福建工作的时候,每天都要看吃菜的问题。福建人说“三天不见绿,两眼冒金光”,吃不上菜那就是政治,这种意识是很强的。现在一些干部没有这方面的意识和经验,忽视这些是不行的。我们现在叫耕地红线终身责任制,在哪一任耕地红线突破了,退了休也要追究。这是“国之大者”。

造福人民,是最大的政绩,是检验一切工作的标准。

习近平总书记强调,人民幸福安康是高质量发展的最终目的。基层治理和民生保障事关人民群众切身利益,是促进共同富裕、打造高品质生活的基础性工程,各级党委和政府必须牢牢记在心上、时时抓在手上,确保取得扎扎实实的成效。

教育问题,事关民生大计,事关民族未来。

在江苏代表团,“新安旅行团”的母校淮安市新安小学校长张冬代表,向总书记介绍了学校传承红色基因,引领孩子们从小听党话、跟党走的情况。

“孩子们有许多心里话想对总书记说。我们排演了儿童剧《新安旅行团》,来之前儿童剧的主角李柏豪同学托我和您说:习爷爷,我在儿童剧中担任主角,我现在变得更加自信了,好期待您能来看我们的演出啊!”

“给孩子们问好啊!”习近平总书记高兴地说。

总书记详细询问孩子们的演出情况。张冬冬说:“现在我们在淮安、南京演出,计划沿着新旅的足迹到全国巡演。”

“是嘛,那说明你们那个剧还是不错的。”总书记表示肯定。

说起这些小家伙,总书记不由得回忆起自己的青少年时代:“我也是戴着红领巾过来的。因为上学早,第一批人少先队没有发展我,还哭了鼻子。后来当上少先队员,热血沸腾。”

“基础教育,承担着非常光荣艰巨的历史任务。”习近平总书记强调,新时代教育工作者要努力把青少年培养成为中国特色社会主义的建设者和接班人。

伟大而光荣的事业,必将在一代又一代人的接续奋斗中成为现实。

总书记思虑深远:“我说过我们现在是平视世界,不像过去那样仰视或是跪求。自然我们不去称霸,也不傲慢,我们要用自信来树立我们的价值观,来培养我们的后代。只有这样,我们现在所做的一切才有意义,

外国领导人祝贺我新一届领导人

新华社北京3月12日电 一些国家领导人陆续通过致电致函等方式,热烈祝贺习近平当选中华人民共和国主席。

埃及总统塞西表示,您再次出任这一崇高职位,是对您卓越领导能力的高度肯定,更是中国人民对您充分信任的真实体现。相信您将成功领导中国取得更大繁荣进步。期待埃中全面战略伙伴关系继续发展,造福两国人民。

尼泊尔总统班达里表示,尼泊尔和中国一直保持最好的双边关系和合作。尼方高度评价您对尼中关系的远见卓识。相信在您领导下,尼中关系和两国合作将不断发展壮大。

厄立特里亚总统伊萨亚斯表示,您再次当选连任,既是对您领导国家取得全面辉煌成就的高度评价,也体现了对中国未来发展道路和快速进步的充分信任。我们深信中国在您领导下将为构建良好健康的多边全球架构发挥不可或缺的关键作用。

吉布提总统盖莱表示,您长期坚定致力于国家发展和人民幸福,赢得了全体中国人民的绝对信任。您再次当选,必将领导中国人民不断实现更大繁荣、成就和光荣。

塞舌尔总统拉姆卡拉旺表示,您全票当选充分证明了您的领导力和致力于促进人民福祉和国家繁荣的奉献精神,将确保中国在重塑基于多边主义、和平、合作、团结的国际格局中继续发挥突出作用。塞方坚定支持一个中国政策,全力支持中国政府为维护国家主权和领土完整所作努力。

苏丹主权委员会主席布尔汉表示,相信您一定能够带领中国全面实现中国式现代化。中国全国两会胜利召开丰富了民主团结的内涵,彰显中国将同世界和地区友好伙伴一道,肩负起促进世界和平与发展的共同责任,共同构建人类命运共同体。

向习近平主席致贺的还有:不丹第五世国王旺楚克、阿塞拜疆总统阿利耶夫,亚美尼亚总统哈恰图良、总理帕什尼扬,安提瓜和巴布达总督威廉斯,土库曼斯坦民族领袖、人民委员会主席库·别尔德穆哈梅多夫,巴基斯坦参议院主席桑吉拉尼、国民议会议长阿什拉夫,上海合作组织秘书长张明、博鳌亚洲论坛理事长潘基文。

一些外国领导人分别通过致电致函等方式,向十四届全国人大一次会议和全国政协十四届一次会议产生的其他新一届领导人表示祝贺。

一、向国务院总理李强致贺的有:俄罗斯总理米舒斯京、文莱苏丹哈桑纳尔·印尼总统佐科,不丹第四世国王旺楚克、第五世国王旺楚克,土库曼斯坦总统谢·别尔德穆哈梅多夫,土库曼斯坦民族领袖、人民委员会主席库·别尔德穆哈梅多夫,哈萨克斯坦总理斯迈洛夫、亚美尼亚总理帕什尼扬、越南总理范明政、老挝总理索赛、巴基斯坦总理夏巴兹、柬埔寨首相洪森、新加坡总理李显龙、泰国总理巴育、日本首相岸田文雄、蒙古国总理奥云额尔登、不丹首相策林、中非总理莫卢瓦、安提瓜和巴布达总理布朗、博鳌亚洲论坛理事长潘基文。

二、向全国人大常委会委员长赵乐际致贺的有:俄罗斯联邦委员会主席马特维延科,越南国会主席王庭惠、老挝国会主席赛宋蓬、古巴全国人民政权代表大会主席拉索、新加坡总理李显龙、柬埔寨国会主席韩森林、蒙古国大呼拉尔主席赞登沙特尔、中非国民议会议长萨兰吉、哈萨克斯坦议会上院议长阿希姆巴耶夫、尼加拉瓜国民议会议长波拉斯、圭亚那议长纳迪尔。

三、向全国政协主席王沪宁致贺的有:古巴全国人民政权代表大会主席拉索、哈萨克斯坦议会上院议长阿希姆巴耶夫。

四、向国家副主席韩正致贺的有:越南国家副主席武氏映春、新加坡总理李显龙。

行政检察新生态开创实质性化解争议新局面

检察创新发展 专家谈

刘艺

推进公正司法、坚持司法为民是我国政法工作的不懈追求。中央政法工作会议提出,人民检察院要加强法律监督工作,实质性化解群众合法合理诉求。《中共中央关于加强新时代检察机关法律监督工作的意见》强调,全面深化行政检察监督。在履行法律监督职责中开展行政争议实质性化解工作,促进案结事了。在新形势下,行政检察工作获得了更大的发展空间,并在实质性化解争议领域开创了新局面。2019年以来,最高人民法院先后发布三批(第15批、第30批和第36批)13件行政检察指导性案例。这三批指导性案例全面展示了2018年以来行政检察工作的新生态,凸显了新时代行政检察的业务成果和法治贡献。在此,以指导性案例为切入点,总结展现行政检察实质性化解争议的新局面。

新定位开拓新领域

这三批指导性案例,检察机关借助全方位监督措施推动了争议的实质性化解。指导性案例反映出行政检察在法律交叉领域具有强大的实质性化解能力。比如在涉及公共利益保护的“民行交织”案件中,行政检察除厘清行政法律关系外,还需查清复杂的民事法律事实。检例第57号、第118号、第120号都是民行交织案件,检察机关既监督行政机关违法行为,也监督民事、行政审判违法或流于形式审查而引发的连锁问题。在行政强制执行二元机制运行不畅时,行政检察监督可以发挥“一托两家”的作用。在检例第58号中,当镇政府未根据法院裁定书内容组织实施拆除,杜某未履行缴纳罚款义务时,检察机关同时向法院和行政机关制发检察建议予以纠正。在检例第147号中,检察机关同时对行政机关不履行判决和人民法院裁定书没有告知当事人提出异议的权利和期限等执行违法行为进行监督。当存在适用法律不一致时,行政检察监督可以发挥保障法律统一适用的作用。在检例第146号中,行政机关、两级法院对醉酒无证驾驶的刑罚和吊销机动车驾驶证的行政处罚是否同时适用,以及吊销机动车驾驶证是否指吊销全部准驾车型驾驶证等问题存在认识上的分歧,检察机关采取不同的法律适用标准。检察机关从全局视野厘清“刑行双罚制”的观念误区与运行堵点,消除行政机关、两级法院适用道路交通安全法第91条第2款的不同分歧,提升了“刑行双罚”的法律适用统一性。在既有多元纠纷解决机制均失灵时,行政检察监督发挥了促进权益充分救济的作用。

新目标衍生新方法

行政检察实质性化解行政争议是为了以检察监督提升社会治理效果。社会治理具有显著的实质取向,与检察机关实质性化解行政争议具有高度契合性。行

政检察已形成以行政诉讼监督为基石和行政非诉执行监督、行政违法行为监督为“两翼”,四级院上下联动,全面履职以化解行政争议的全新格局。

行政检察是检察机关传统职能之一,但在较长时间内仅具有程序性监督职能。新时代行政检察工作响应现实需求,依法能动履职,推动检察监督发挥更大作用。在监督方式上,行政检察工作中贯彻“以人民为中心”的理念,明确实质性化解行政争议的工作目标,创新性地运用监督纠正、促成和解、公开听证、释法说理、司法救助等多种方式促进争议化解。比如在检例第117号中,检察机关借助检察一体化的座谈、监督、听证等方式,依法确定行政机关为赔偿责任主体,最终促使当事人在法定补偿和赔偿标准幅度内达成和解。

新姿态增强新能力

行政检察业务是“四大检察”业务中的潜力板块,对办案人员的综合能力有较高要求:既要熟悉行政业务,还要具备管理、行政法学等系统性知识,以及对检察工作的热爱与执着。当前,行政检察人员在办理业务时展现出韧性、硬性和弹性。第一,办案有“韧性”。行政检察案件所涉法律关系通常较为复杂,部分争议发生时间较为久远,很难查证。如检例第120号中,涉案法律关系“民行交织”,包含45名当事人127件行政诉讼案件,涉案房屋18年间还几经转手权属混乱,政策不断调整。在案件办理过程中,检察机关区分各类事实、厘清规则适用方式,反复深入细致剖析法律问题,找准切入点和着力点,显示了办案人员秉持“检察为民”精神的韧性。第二,办案有“硬性”。检察机关坚守“法律监督”立场,厘清规则适用方式,对不统一的裁判和执法现象纠正。例如在检例第146号中,面对二审判决适用法律错误、对再审查建议反复表示不予再审查,检察机关坚决提起抗诉。在再审查院采纳抗诉意见之后,省级检察机关对公安机关的类案执法进行监督,最终与省级公安机关达成了统一适用的意见,实现了源头治理。第三,办案有“弹性”。在案件办理过程中检察机关充分发挥主导作用,有效利用各种机制,协调各方力量互相配合,推动争议化解。例如在检例

新动态提示新方向

经过数年实践探索,行政检察工作已从强动态转向新稳态。需要及时总结动态经验,有意识地提升行政检察工作的体系性、逻辑性,并积极建构行政检察推动行政争议实质性化解的理论基础。行政检察的性质是法律监督。行政检察机关和学术性质合作,通过研究13件行政检察指导性案例,也发现一些有待进一步解决的问题:第一,规范存在空白。比如关于非诉执行的法律规定较少,远不能实现对司法实践的指导和约束,造成实践中该领域案件积压或者相互推诿、执行久悬不定。第二,规范理解分歧造成执法和司法的困局。比如,理论界对不动产登记的性质一直存在不同理解,许多争议都是因为不动产登记的性质模糊造成。登记性质不明导致登记机关的职责不清,进而引发更多致诉问题。比如,因不动产登记信息错误影响民事诉讼或者行政诉讼的审判方向和质量。第三,执法机关未适用给付领域的指导政策引发争议。在检例第118号中,根据当地政策,因棚改区改造而新建小区修建市政公用设施产生的相关费用,由市政公用设施的相应主管部门或责任单位承担。相关单位向房地产公司收取相应费用后,某房地产公司向安置户收取费用。行政机关对安置户的投诉未作出处理。法院判决认为行政机关不构成不履行行政职能。人民检察院把群众的操心事烦心事揪心事当成头等大事,通过努力将争议予以实质性化解。上述案例不仅反映了不同层面的办案成效,更提示了行政检察实质性化解争议的完善路径。行政检察实质性化解争议的新局面将更有力地助推中国特色社会主义法治体系中的法律规范体系、法治实施体系、法治监督体系、法治保障体系的协同建设。

(作者为中国政法大学法治政府研究院教授、博士生导师)